



## ■ 一周头条

**全域旅游进入调整期，将成经济发展新引擎。**近日，国家旅游局发布了《2017 全域旅游发展报告》（以下简称《报告》），《报告》对全域旅游发展进行了阶段性总结。报告认为我国旅游业将继续处于黄金发展期，同时也是结构调整期，全域旅游将成为促进经济发展新常态下“稳增长、调结构、增就业、惠民生”的新引擎。

报告显示，2016 年，我国国内、入境和出境旅游三大市场旅游人数达 47 亿人次，旅游消费规模 5.5 万亿元。2016 年全国旅游业实际完成投资 12997 亿元，同比增长 29%，比第三产业和固定资产投资增速分别高 18 个百分点和 21 个百分点，比房地产投资增速高 22 个百分点。

据统计，2016 年，500 家国家全域旅游示范区创建单位共接待国内外游客 18 亿人次，约占全国旅游人数的 40.5%，同比增长 20%，旅游总收入 1.76 万亿元人民币，同比增长 28%。接待过夜的国内外游客 7.3 亿人次，占接待总人数的 40%，同比增长 21%。旅游业增加值占 GDP 比重均值为 21.5%，一些旅游业发达的创建单位甚至高达 40%以上。

目前，我国休闲农业接待人次和经营收入年均增长 15%以上，到 2018 年，我国休闲农业市场规模将接近 5900 亿元；住建部公布的首批 200 家特色小镇中有 70%与旅游业发展相关；旅游电商成为增长最快的电商领域，在线旅游消费占旅游总消费的 20%。

报告认为，我国旅游业将继续处于黄金发展期，同时也是结构调整期、游客文明素质逐步提升期、旅游市场秩序逐渐规范期及各类矛盾凸显期，呈现“五期叠加”的特征，旅游产业也进入了一个深度调整和深刻变革期。

## ■ 行业信息

1. **“金9惠乐周”9月9日启动，九省九市居民半价游安徽。**8月24日，2017安徽旅游“金9惠乐周”主题营销活动新闻发布会在合肥召开。会议发布了2017安徽旅游“金9惠乐周”主题营销活动，包含多项优惠政策和九大主题特色旅游线路。活动自9月9日启动，将持续至9月17日。在为期9天的时间内，全省11家5A级旅游景区、100多家4A级旅游景区将面向九省九市推出门票挂牌价五折以上特惠政策。本次主题营销活动



动集结了安徽省内最优质的旅游资源，活动优惠力度大、参与数量多、覆盖范围广。

据了解，本次金9惠乐周活动优惠政策将面向山西省、上海市、安徽省、福建省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省；湖州市、淮南市、金华市、南京市、宁波市、苏州市、温州市、徐州市、扬州市等全国九省九市实施。除了为九省九市旅游者带来实实在在的优惠外，金9惠乐周还将在上海、南京、南昌、长沙、太原、郑州、武汉、济南、福州等9个城市热门商业综合体、广场等人流密集区域，发起“金9惠乐周皖游特卖会”、9999元线下互动抽奖大礼包等安徽旅游主题互动促销。

**2. 阜阳花卉企业已达1051家，花卉专业村上百个。**“十二五”以来，阜阳市大力发展花卉产业，把发展花卉生产作为调优农业结构、增加农民收入和培植新经济增长点的重要抓手，全市花卉产业蓬勃发展，成绩斐然。

目前，全市花卉企业已达1051家，拥有花卉专业村上百个，大型专业市场10个，零售花店790余家。如农之源红掌、阳光花卉八仙花、金丰农业水生花卉、春江农业科技郁金香、界首友邦菊花、界首佳祺彩叶植物、临泉映日荷花等成为阜阳花卉的名片，生产销售形势大好。

花卉产业的快速发展，为大量农村剩余劳动力提供了在乡就业、返乡创业、增收致富的机会。目前，全市从业人员18万余人，带动2万余户贫困户脱贫。颍州区王店镇、颍东区正午镇、颍泉区中市办等一批乡镇因花而兴、因花而富、因花而美，成为远近闻名的花卉特色小镇。据市花卉管理办公室介绍，预计今年全市花卉种植面积40万亩，年总产值将达44亿元。

**3. 池州大力发展“旅游+养老+医疗”产业。**去年，池州市被确定为“国家首批50个医养结合试点市”之一，被国家旅游局列入“国家全域旅游示范区”整市创建名单，也是省委、省政府确定的“我省两个大健康产业发展重点城市”之一。今年，池州市又被国家旅游局确定为“国家级旅游改革创新先行区”之一。

池州生态环境优美，生物资源多样，山地资源丰富，旅游发展迅猛。拥有“灵山、秀水、富硒土、好空气”的池州，高速、高铁、飞机场、现代化港口齐全，水陆空交通便捷，正在成为全国各大城市健康、养老、休闲、度假的首选地。

**4. 九华山旅游牵手石台旅游，石台旅游公司今揭牌。**8月28日上午，安徽石台旅游发展股份有限公司成立大会暨揭牌仪式在石台牯牛降景区隆重举行。与会各级领导及四家发起人代表即安徽九华山旅游发展股份有限公司董事长舒畅、石台县牯牛降



旅游发展有限公司、安徽中安（池州）健康养老服务产业投资合伙企业（有限合伙）、珠海汇方投资管理有限公司代表等共同为“安徽石台旅游发展股份有限公司”揭牌。此举标志着九华山旅游正式牵手石台旅游，也标志着石台旅游迎来开发与发展的春天。

早在今年2月3日，九华山旅游发展股份有限公司就与石台县人民政府举行签约仪式，签订《石台县牯牛降景区战略合作框架协议》。协议商定将共同设立“石台旅游发展股份有限公司”，合力打造牯牛降综合旅游休闲度假目的地。

新设公司出资方代表钱进表示，石台自然与人文旅游资源十分丰富，是一方风水宝地。相信通过此次与石台县政府深度合作，一定能构筑一个有活力的旅游发展和投融资平台，实现互利共赢，为石台、池州全域旅游的加快发展作出新贡献。

**5. 人社部酝酿养老保险基金投资，累计结存超五千亿。**人社部公布的《2016年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，截至2016年年末，城乡居民基本养老保险参保人数50847万人，比上年末增加375万人。其中，实际领取待遇人数15270万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入2933亿元，其中，个人缴费732亿元，基金支出2150亿元，基金累计结存5385亿元。

长期以来，按照国家有关社会保险基金管理的规定，城乡居民基本养老保险基金只能存银行和购买国债。实际上，其中99%以上的基金累积结存资金都存入银行，基金收益率比较低，处于缩水状态。

人社部已正式启动城镇职工基本养老保险的投资运营。截至6月底有8个省区市已经与社保基金会签署了委托投资合同，合同总金额4100亿元人民币，其中1721.5亿元资金已经到账并开始投资。下一步，人社部将研究推动城乡居民养老保险基金委托投资，通过投资运营等渠道实现基金增值保值。

## ■ 专题报告——安徽政协常委会建议案：构建多层次的养老服务体系

8月24日至25日，安徽省政协召开十一届二十三次常委会议暨加快构建多层次养老服务体系专题协商会，会议通过了《关于加快构建多层次养老服务体系的建议案》，建议省政府尽快制定实施安徽省养老服务体系建设行动计划，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次的养老服务体系。针对“养老”这一全社会越发关注且形势越发严峻的话题，全省政协系统和政协委员积极献言献策。

### 一、智慧养老——机顶盒可变身居家养老远程可视系统

信息化时代，人工智能、大数据等新兴科技将帮助养老服务的升级和模式创新，



相比此前，这次协商会上不少民主党派和委员就创新性地提出利用信息化构建“智慧养老”体系。

民盟安徽省委建议，在全省绘制一张养老信息电子地图，“省老龄基本信息库今年建成，进一步整合民政、公安、卫生、社保系统的老年人口数据，推动大数据信息技术在养老服务领域的应用。”借助养老信息数据库可绘制“全省老年人口基础信息及其分布电子地图”。

以云计算为手段、呼叫中心为核心、依托居家养老服务站还可建设居家养老服务平台，“可以预见到的线上便民养老服务内容包括日常生活服务预约，如卫生清洁、烹饪做饭、配餐送餐、代购食品等；还有上门卫生保健服务、精神慰藉服务；也可以预约更换水龙头、维修家电等家政服务。”

物联网的技术也可以提供线下养老保障，街道养老服务中心、社区养老服务驿站、社居委、有条件的小区物业公司都可以成为养老信息汇聚、线下电子化付费等服务的节点；看似普通的机顶盒也可以发挥大功效，未来改进其功能，将电视、电话技术组合升级为互动交流可视平台系统，为居家养老人群提供远程服务。

## 二、居家养老——建养老小区、打造定制服务

“从规划布局上看，全省城市社区养老服务设置配建率仅59%，很多还没有发挥运营效益。”省政协专题调研组在调研后建议，提升居家养老服务覆盖率和水平，研究制定家庭养老支持政策；鼓励居家社区养老服务规模化经营，推动社区养老服务社会化运营。

居家养老，社区将做很大的承担，台盟安徽省总支部委员会建议推行养老小区，选择在自然环境好的区域建适合多种慢性疾病疗养的小区；同时要将老年人的心理感受作为小区规划的重点，增加老年人运动休闲、娱乐兴趣、文化交流等社区场所的设施投放。全国政协委员李修松建议：城区内也可开展居家养老服务示范区创建，建设一批有特色的街区，统筹规划社区养老和社区综合服务设施，建设和改造一批托老所、老年餐桌、老年服务之家。

在具体服务上，要为老人们提供真正需要的产品，**可打造定制服务**。李修松说，街道和社居委要为接受居家养老服务的老年人订制个性化服务方案，同时政府部门也可设立居家养老服务专项资金。

## 三、互助养老——低龄老人照料高龄老人可获“时间储蓄”

随着老年人口的不断增多和我省家庭规模的小型化，养老也要寻求新模式。省政协常委夏月星在会上发言就建议发展互助式养老。



她列出一组数据说明发展互助养老的好处：目前我国老年人口中以低龄老人为主，60岁~69岁的老年人占比54.03%，倡导老年人之间尤其是低龄老人对高龄老人的互助帮扶，不仅可在一定程度上解决养老问题，还能缓解社会的养老压力，且互助养老能发挥低龄退休人员的余热。

她建议通过日常生活互助、心理安慰互助、健康管理互助、义工及志愿者服务、健康生活方式互助六个模块的建设，解决老年人口的孤独感。通过健康管理、日常生活互助、志愿者活动帮助、兴趣爱好的对接，使老年人在互助组织中发挥余热；其次，引入银发劳动力的参与，降低了运营成本，使不同层次的老人都可以接受。

这些低龄老人对高龄老人的帮扶更多是志愿公益性质的，但也于无形中为自己的养老做了积蓄。会上，不少委员都提出“**养老时间储蓄**”的概念，省政协常委龚明珠解释说：“低龄老人在有活动能力时提供服务，服务时间会被记录储存下来，等到自己需要别人照料的时候，可得到相应时间的免费返还。”

面对家庭小型化带来的养老压力，龚明珠说，“我省户均规模2.55人，低于全国的3.02人，要给予家庭养老照料人以时间支持，鼓励有条件的企事业单位对家庭有失能、半失能、高龄、病重的老人等有照料负担的员工实行弹性工作制，可以有累计一定时间的护理假，假期时间视为出勤。”

#### 四、医养结合——养老机构看病也可享受医保报销

老人总会与就医需求紧密关联，“我省人口老龄化居全国第五位，推行医养结合型养老护理机构非常重要。”省政协无党派界别在调研中发现，我省养老机构中配备康复理疗室的不足20%，医养结合的服务机构个数较少；且相关机构盲目定位高端市场、收费较高。

为此，不少界别党派、政协委员针对医养结合也给出了具体建议。民进安徽省委建议：公办养老机构发展“混合制”，在满足保障对象需求的基础上，利用闲置资源，通过公开招标，公建民营、委托管理、购买服务等方式，对社会机构开放经营，可以根据不同对象实行不同的收费政策。

为方便老人就医，养老院不仅要尽量满足养老机构内失能、多病老人的基本医疗需求，同时也要与周边的医院建立绿色通道，贯通就医、治疗、康复、护理、指导等一体化服务，在养老机构看病也可享受医保报销；鼓励现有医疗机构进驻社区及老年人家庭，开展医养融合服务。

在具体服务和模式上，我省也将尝试创新。民进安徽省委建议：鼓励我省部分病员少的二级医院、专科医院和基层卫生院转型为“医院+养老院”的服务机构，“可



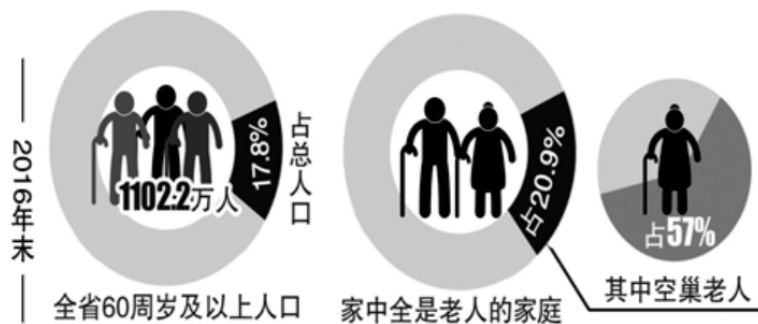
在安徽省中西医结合医院进行试点，引入社会资本，利用现有的医院科室与中医理疗康复、临终关怀等设施，建立老年病防、治、研一体化综合研究中心。”民革安徽省委则建议：发挥我省中医药资源优势，在所有二级以上中医院开设老年病科，打造一批融合了中医药养老保健的养老养生旅游基地，创建国家中医药健康旅游示范区。

## 五、养老保险——尝试住房反向抵押养老保险

“我省城乡居民可支配收入分别为年人均2.9万元和1.1万元，低于全国平均水平；而老龄化水平却高于全国。”省政协调研组给出2016年的数据说，“我省养老存在‘未富先老’。”缓解养老的巨大资金压力，就需要发展多层次的保险制度。

农工党安徽省委建议，建立基本医疗保险、大病保险、医疗救助相衔接的医疗费用结算机制，实现医疗救助和基本医疗保险同步结算。“探索针对老年护理需求的商业保障计划，探索老年人住房反向抵押养老保险、企业年金等各类保险工具。”致公党安徽省委提出要鼓励发展各类养老服务业的保险产品。

“长期护理保险”是会上很多党派界别和委员们提出的关键词，“这种保险可有效满足老年人长期护理的需求，在我国还处于起步阶段，需进行一系列配套制度建设和改革。”致公党安徽省委建议，长期护理保险要与医疗保险相对独立、相互衔接，实行分类管理；省政协无党派界别也建议试行这种保险制度，并将老年护理从老年医保中剥离，形成个人、政府和保险公司参与的护理风险分担机制，推进康复养老护理一体化。



预计到“十三五”末，全省60岁及以上人口将突破1200万，占总人口的19%；从2021年起，全省老龄化将出现快速发展的拐点。



我省计划今年底建成一批医养结合机构，80%的医疗机构为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。到2020年，全省所有医疗机构均要开设相关绿色通道。

